



Education and Culture DG

Lifelong Learning Programme

Е. В. Бабкина, Д. Н. Лойша,
Т. Г. Шишкарева, М. В. Юрьева

Европейское право

Учебно-методическое пособие

МИНСК
ИЗДАТЕЛЬСТВО «ЧЕТЫРЕ ЧЕТВЕРТИ»
2011

УДК 341(4)(075.8)
ББК 67.412(4)я73
Е 22

Рецензенты:

заведующий кафедрой международного права
Белорусского государственного университета
кандидат юридических наук, доцент **Ю. А. Лепешков**;
заместитель директора Юридического колледжа БГУ
кандидат юридических наук **О. М. Старовойтов**

Рекомендовано

Ученым советом факультета международных отношений
Белорусского государственного университета
26 октября 2010 г., протокол № 3

Авторы:

Е. В. Бабкина (разделы 3.1–3.2); *Д. Н. Лойша* (глава 7);
Т. Г. Шишкарева (глава 1, 2, 4, 5, разделы 3.3–3.7); *М. В. Юрьева* (глава 6)

Под общей редакцией

В. А. Астапенко,

кандидата юридических наук, доцента

Е 22 **Европейское** право: учеб.-метод. пособие / Е. В. Бабкина [и др.]. –
Минск: Издательство «Четыре четверти», 2011. – 328 с.

ISBN 978-985-6981-21-3.

В настоящем учебно-методическом пособии исследуется история становления и развития уникального интеграционного объединения – Европейского союза, его правовая природа, институциональная и правовая система, специфика компетенции и правотворческого процесса. Особое внимание уделено сотрудничеству государств-участников в рамках реализации общей внешней политики и политики безопасности Европейского союза, а также в уголовно-правовой сфере.

При подготовке пособия использовались зарубежная доктрина, право-применительная практика Суда Европейского союза.

Для студентов специальностей «Юриспруденция» и «Международное право», аспирантов, преподавателей, научных работников, специалистов в области европейской интеграции и всех заинтересованных читателей.

УДК 341(4)(075.8)
ББК 67.412(4)я73

ISBN 978-985-6981-21-3

© Бабкина Е. В., Лойша Д. Н.,
Шишкарева Т. Г., Юрьева М. В., 2011
© Оформление. Издательство
«Четыре четверти», 2011

Содержание

Список сокращений	7
Глава 1. РАЗВИТИЕ ПРОЦЕССА ЕВРОПЕЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ	9
1.1. Становление идеи европейского единства и предпосылки европейской интеграции	9
1.2. Основные этапы развития интеграционных процессов в Европе.	17
1.3. Учреждение трех европейских сообществ – Европейского сообщества по углю и стали, Европейского экономического сообщества, Европейского сообщества по атомной энергии.	22
1.4. Договор о слиянии и дальнейшее развитие региональной экономической интеграции	27
1.5. Единый европейский акт и начало политического сотрудничества	32
1.6. Маастрихтский договор и образование Европейского союза	35
1.7. Амстердамский договор и эволюция Европейского союза	39
1.8. Ниццкий договор	43
1.9. Проект Европейской конституции и Лиссабонский договор	44
Глава 2. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ СТРУКТУРА ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА.	53
2.1. Общая характеристика институциональной структуры Европейского союза	53
2.2. Европейский парламент	59
2.3. Европейский совет	68
2.4. Совет Европейского союза	76
2.5. Комиссия Европейского союза	83

2.6. Суд Европейского союза	91
2.7. Счетная палата (Суд аудиторов)	108
2.8. Европейский центральный банк и Европейская система центральных банков	110
2.9. Вспомогательные и консультативные органы и учреждения ЕС.	113

**Глава 3. ПРАВОВАЯ СИСТЕМА ЕС И ОСНОВНЫЕ
ПРИНЦИПЫ ЕВРОПЕЙСКОГО ПРАВА.
ПОНЯТИЕ ЕВРОПЕЙСКОГО ПРАВА**

	126
3.1. Понятие права Европейского союза.	126
3.2. Принципы права Европейского союза. Цели и ценности Европейского союза	127
3.3. Действие европейского права во времени, пространстве и по кругу лиц	148
3.4. Первичное и вторичное право Европейского союза	152
3.5. Источники европейского права	157
3.6. Значение судебного прецедента	165
3.7. Возможности пересмотра законодательных актов Европейского союза	166

Глава 4. СФЕРЫ КОМПЕТЕНЦИИ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

4.1. Правовые основания для реализации полномочий Европейского союза	169
4.2. Общая характеристика актов, принимаемых в ЕС	173
4.3. Компетенция Европейского союза	176
4.4. Виды компетенции Европейского союза.	184
4.5. Принципы субсидиарности и пропорциональности	189

**Глава 5. ПРОЦЕДУРЫ ВЫРАБОТКИ И ПРИНЯТИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ РЕШЕНИЙ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА**

5.1. Особенности законодательного процесса в рамках общего рынка.	196
--	-----

5.2. Принятие решений в Совете Европейского союза.	210
5.3. Делегирование Комиссии полномочий по принятию решений.	220

Глава 6. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЕАЛИЗАЦИИ ОБЩЕЙ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ И ПОЛИТИКИ БЕЗОПАСНОСТИ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА 224

6.1. Создание механизма Европейского политического сотрудничества, его легализация в учредительных документах Европейских сообществ	225
6.2. Предпосылки для разработки положений об общей внешней политике и политике безопасности	229
6.3. Процесс принятия решений в сфере общей внешней политики и политики безопасности и их правовая характеристика	235
6.4. Международная правосубъектность Европейских сообществ и Европейского союза.	238
6.5. Порядок заключения и исполнения международных договоров от имени Европейского союза	243
6.6. Полномочия Европейского совета и институтов Европейского союза в сфере общей внешней политики и политики безопасности	245
6.7. Расширение применения принципа принятия решений квалифицированным большинством голосов, возможность применения права вето и конструктивного воздержания	252
6.8. Перспективы и проблемы формирования общей обороны. Развитие отношений между Европейским союзом и НАТО. Создание предпосылок для формирования «оборонной» составляющей Европейского союза.	257

Глава 7. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОСТРАНСТВА СВОБОДЫ, БЕЗОПАСНОСТИ И ПРАВОСУДИЯ В ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ. 264

7.1. Понятие Пространства свободы, безопасности и правосудия.	265
---	-----

7.2. Формирование Пространства свободы, безопасности и правосудия	272
7.3. Характеристика, органы и предмет правового регулирования ПСБП	282
7.4. Свобода передвижения, визовая политика и пограничный контроль	288
7.5. Предоставление убежища и иммиграционная политика	296
7.6. Судебное сотрудничество по гражданским делам	305
7.7. Судебное сотрудничество по уголовным делам.	311
7.8. Полицейское сотрудничество и борьба с преступностью	316

Список сокращений

ЕС	Европейский союз
ЕОУС	Европейское объединение угля и стали
ЕОС	Европейское оборонное сообщество
ЕПС	Европейское политическое сообщество
ЭВС	Экономический и валютный союз
ЕЭС	Европейское экономическое сообщество
ЕВС	Единая валютная система
Евратом ЕСАЭ	Европейское сообщество по атомной энергии * Оба сокращенных названия Европейского сообщества по атомной энергии являются официальными. В настоящем пособии используется более привычная аббревиатура Евратом (Euratom). В новой редакции учредительных документов ЕС и в самом Лиссабонском договоре 2007 г., как правило, употребляется второй вариант – ЕСАЭ (фр. <i>CEEA</i> ; англ. <i>EAEC</i>)
Европарламент	Европейский парламент
Совет ЕС	Совет Европейского союза
Комиссия	Европейская комиссия
ЕЦБ	Европейский центральный банк
ЕСЦБ	Европейская система центральных банков
ЕАСТ	Европейская ассоциация свободной торговли
Европол	Европейская полицейская организация
Европейские сообщества	ЕЭС (Европейское сообщество), ЕОУС (до 2002 г.) и Евратом
ПАСЕ	Парламентская ассамблея Совета Европы
Суд ЕС	Суд Европейского союза
Договор о ЕОУС 1951 г.	Договор об учреждении Европейского объединения угля и стали от 18 апреля 1951 г.
Римский договор, Договор о ЕЭС 1957 г.	Договор об учреждении Европейского экономического сообщества от 25 марта 1957 г.
Договор о Евратоме 1957 г.	Римский Договор, учреждающий Европейское сообщество по атомной энергии от 25 марта 1957 г.
Договор о ЕОС, Парижский договор 1952 г.	Договор об учреждении Европейского оборонительного сообщества от 27 мая 1952 г.
ЕЕА	Единый европейский акт от 17 февраля 1986 г.

Договор об учреждении ЕС, Маастрихтский договор 1992 г.	Договор о Европейском союзе от 7 февраля 1992 г.
Амстердамский договор 1997 г.	Договор о внесении изменений в Договор о Европейском союзе, Договоры об учреждении Европейских сообществ и некоторые связанные с этим акты от 2 октября 1997 г.
Ниццкий договор 2001 г.	Ниццкий договор о внесении изменений в Договор о Европейском союзе и Договоры об учреждении Европейских сообществ от 26 февраля 2001 г.
Европейская конституция	Договор о введении Конституции для Европы от 29 октября 2004 г.
Договор о реформе, Лиссабонский договор 2007 г.	Лиссабонский договор о внесении изменений в Договор о Европейском союзе и Договоры об учреждении Европейских Сообществ от 13 декабря 2007 г.
Договор о ЕС	Договор о Европейском союзе в редакции Лиссабонского договора 2007 г.
Договор о функционировании ЕС	Договор о функционировании Европейского союза от 25 марта 1957 г. в редакции Лиссабонского договора 2007 г.
Стокгольмская программа	Стокгольмская программа «Открытая и безопасная Европа на службе и защите граждан», утвержденная Европейским советом 2 декабря 2009 г.
Сообщество	Европейское сообщество
ОВПБ	Общая внешняя политика и политика в области безопасности
ОЕПБО	Общая европейская политика в области безопасности и обороны
ПСБП	Пространство свободы, безопасности и правосудия
ОЕЭП	Общее европейское экономическое пространство
ООН	Организация Объединенных Наций
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
VIS	Визовая информационная система
Фронтекс	Европейское агентство по управлению и оперативному сотрудничеству на внешних границах
SIS	Шенгенская информационная система
EASO	Европейский офис поддержки по вопросам предоставления убежища

РАЗВИТИЕ ПРОЦЕССА ЕВРОПЕЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ

1.1. Становление идеи европейского единства и предпосылки европейской интеграции

Понимание современных политических и экономических процессов в Европе, устройства, целей, принципов и механизмов функционирования ЕС невозможно без анализа идеи единения и интеграции европейских народов в историческом контексте.

На всех этапах своего развития «европейская идея» носила демократический и геополитический характер. Объединенная Европа в значительной степени виделась как средство защиты от крупного потенциального агрессора. Таковыми в исторической последовательности рассматривалась Османская империя, Российская империя, СССР, Германия, в отдельном аспекте и США. Неоднократно выдвигались идеи объединения европейцев и на религиозной (христианской) основе.

Можно выделить следующие этапы развития идей европейского единства:

- зарождение и становление идеи европейского единства (XIV–XIX вв.);
- трансформация идей европейского единства в панъевропейское движение (1918–1939 гг.);
- возрождение идей европейского единства в период Второй мировой войны и возникновение предпосылок европейской интеграции (1939–1946).

Представления о Европе как об особом мире, особой семье государственных образований начали формироваться в Раннем

Средневековые укрепились в последующие периоды развития Реформации, Гуманизма и Просвещения и окончательно оформились в Новое и Новейшее время. Как правило, с такими интеграционными идеями выступала, главным образом, духовная элита общества – философы, политики, писатели, нередко сами стоявшие у власти или приближенные к ней.

Два первых дошедших до нас трактата о необходимости создания единой европейской христианской республики были написаны в первой четверти XIV в. Автором одного являлся легист французского короля Пьер Дюбуа, другой принадлежал перу великого итальянского поэта Данте Алигьери. В начале 60-х гг. XV ст. итальянский гуманист Энеа Сильвио Пикколomini, он же папа Пий II, призвал паству к миру «в Европе – нашем отечестве, нашем собственном доме, у нашего святого очага»¹.

В историческом плане объединенная Европа виделась как средство защиты от крупного агрессора, которым для европейских государств долгое время являлась Османская империя (Турция). Среди проектов объединения феодальной Европы большое значение имела деятельность короля Богемии Иржи Подебрада, который в своем трактате «Об организации мира и безопасности» призывал к объединению европейских государств для борьбы против турецкой опасности, чрезмерных притязаний и влияния папы². К объединению усилий европейских монархов в борьбе с Османской империей и созданию для этих целей Федерации европейских государств в 1639 г. призывал в «Великом проекте» глава французского правительства при Генрихе VI Максимилиан де Бетюн, известный в литературе как

¹ Борко, Ю. А. Свет и тени европейской интеграции / Ю. А. Борко // Россия в глобальной политике. – 2007. – № 1.

² Ульянова, Н. Н. 500-летие трактата Иржи Подебрада об организации мира и безопасности / Н. Н. Ульянова // Советское государство и право. – 1965. – № 1. – С. 108–112.

герцог Сюлли. В 1693 г. англичанин Уильям Пенн предлагал покончить с «мозаикой государств в Европе» и выдвинул идею создания единого европейского парламента.

Однако в условиях взаимных территориальных притязаний и междоусобиц европейских монархов превратить в жизнь интеграционные идеи того времени было невозможно. Любое межгосударственное объединение на этом историческом этапе могло быть только объединением монархов. Вместе с тем, сама идея «божественности» власти монарха во многом исключала возможность создания на постоянной основе какого-либо политического объединения. Известно, что Жан-Жак Руссо являясь, в принципе, сторонником европейской интеграции, крайне скептически оценивал возможности создания европейского союза в форме объединения монархий. Близкую идею высказывал и Эммануил Кант. В своих размышлениях «К вечному миру» (1795 г.) он писал о федерации европейских государств как средстве обеспечения мира, конечная цель которого, по мнению автора, состояла в утверждении сообществ, основанных на началах республиканской формы правления, федеративного устройства и верховенства права.

В начале XIX в. французский социалист-утопист Анри граф Сен-Симон предложил свою концепцию политического союза европейских государств, которая предусматривала создание поста евромонарха, образование европейского правительства, армии. В 1849 г. Виктор Гюго призвал к объединению государств европейского континента, которое согласно его идее должно было привести в XX в. к созданию Соединенных Штатов Европы. В конце XIX в. план будущего политического европейского союза предложил один из крупнейших ученых-международников того времени И. К. Блюнчли. В статье «Организация европейского союза государств», опубликованной в 1878 г., И. К. Блюнчли предлагал

учредить данный союз под управлением Федеративного совета и Сената, избираемого прямыми выборами.

Идеи европейского единения, выдвигаемые мыслителями на протяжении столетий, долгое время не были по-настоящему востребованы. Только в XX в., после Первой мировой войны, когда стала ослабляться острота прежних противоречий между государствами, эти идеи вновь вышли на авансцену политической жизни.

В 1923 г. в Вене вышел манифест Р. Н. фон Куденхове-Калерги «Пан-Европа», где автор призывал к объединению Европы перед лицом угроз, подстерегающих ее: новой мировой войны, экономической гегемонии США, российской экспансии. Идеи Куденхове-Калерги сразу нашли отклик в кругах европейских интеллектуалов. В октябре 1926 г. в Вене состоялся Первый конгресс панъевропейского движения, в котором приняли участие 2000 представителей 24 народов Европы, а Рихард Куденхове-Калерги был избран международным президентом Панъевропейского союза³. Целью панъевропейского движения стало создание на территории Западной Европы «политического, экономического и военного Альянса государств континента».

В 1927 г. почетным президентом Панъевропейского союза стал французский министр иностранных дел Аристид Бриан. На заседании Лиги Наций 5 сентября 1929 г. от имени французского правительства он поставил вопрос о создании европейского государственного образования в рамках Лиги Наций на принципах федеративного государства и невмешательства в суверенные права государств-участников. Однако высказанные А. Брианом предложения не получили поддержки в Лиге Наций. В 1930 г. был опубликован меморандум, в котором А. Бриан изложил свое видение единения европейских народов (**план Бриана**). План Бриана

³ <http://www.paneuropa.ru/home.php?id=1&id2=3&lang=>

ставил перед лидерами стран Лиги Наций вопрос о создании сообщества, внутри которого предполагалось провести «постепенную либерализацию и методичное упрощение движения товаров, капиталов и лиц», тем самым создав в Европе «общий рынок». Модель экономической и политической интеграции, изложенная в плане Бриана, послужила в значительной степени прототипом общего рынка, к строительству которого приступили государства Европейских сообществ в 50-е гг. Однако в силу политических и экономических причин план Бриана, как и ранее предлагавшиеся варианты европейской интеграции, был отвергнут Лигой Наций.

Экономическая и политическая ситуация в 30-е гг. XX ст. в Европе не способствовала и в некоторой степени тормозила воплощение панъевропейских идей в жизнь. Новый импульс для своего развития идеи единения европейских народов получают во время Второй мировой войны (1939–1945 гг.) сначала на почве объединения и совместного сопротивления фашизму и агрессии Германии, затем при разработке планов будущего переустройства Европы.

В период Второй мировой войны «объединенная» Европа видится «Европой национальных государств», в которой сохраняется политическая разделенность государств. Массовой опорой и защитником идеи о необходимости послевоенной интеграции в Европе становится движение Сопrotивления. По вопросу о будущем Европы после окончания Второй мировой войны в рядах Сопrotивления сложилось устойчивое стремление установить «новый» порядок, основу которого должно составить ограничение суверенитета и, исходя из опыта Лиги Наций, заинтересованность в создании условий, в которых могла бы быть создана эффективная европейская федерация. Подобных взглядов придерживались многие руководители и рядовые участники Сопrotивления в различных странах, особенно во Франции и Италии, выражая

их в воззваниях, манифестах, а также в совместной декларации, которую подписали в Женеве в 1944 г. лидеры Сопротивления из разных государств Западной Европы. В противовес нацистским идеям покорения Европы родились проекты классика европейского федерализма итальянца Альтиерио Спинелли, которые в 1941 г. нашли свое выражение в манифесте группы европейских федералистов, известном как Манифест Вентотене и названном в честь острова, на котором его автор отбывал ссылку по приговору режима Муссолини.

После окончания Второй мировой войны интеграционный процесс в Европе приобретает более конкретные очертания. Этому способствуют, с одной стороны, возросшая популярность европейской идеи, а с другой – реальные проблемы Европы, которые дают импульс для политического объединения.

Важную роль в этом процессе сыграло и выступление У. Черчилля в Цюрихе 19 сентября 1946 г. с идеями обновления «европейской семьи». У. Черчилль поддержал призывы к союзу победителей и побежденных, в первую очередь к партнерству Франции и Германии, которые должны были взять на себя лидерство в новом союзе. Тогда же лидеры Сопротивления и европейские федералисты приняли программу действий, которая формулировала основные начала «объединения Европы на федеративных принципах»:

- обеспечение мира и безопасности в Европе;
- ликвидация границ стран Европы;
- оздоровление экономики европейских государств;
- ответ на объединение государств Восточной Европы, во главе которого стоял Советский Союз.

С установлением мира в ряде европейских стран появились многочисленные общества, объединения, союзы, которые стали вновь выступать с лозунгами скорейшей интеграции. В результате в Европе возникают международные организации раз-

личной направленности, в числе которых следует упомянуть прежде всего Совет Европы, созданный в 1948 г. и наделенный широкими, хотя и несколько неопределенными полномочиями. В 1948 г. Брюссельским пактом Франция, Великобритания и страны БЕНИЛЮКС учреждают Западноевропейский союз, деятельность которого должна быть направлена преимущественно против угроз в ту пору германского реваншизма. Годом позже по инициативе США был выбран принципиально иной путь решения проблемы безопасности Западной Европы, суть которого заключалась не в изоляции Германии а, напротив, в вовлечении ее в общее достаточно крупное объединение – Организацию Североатлантического договора (НАТО).

В то же время доктрина Трумэна, названная именем президента США Гарри С. Трумэна, оказывает поддержку странам, избравшим демократический путь развития, и защиту их от агрессивных попыток воздействия и подчинения. Также в 1948 г. Европе был предложен план Маршалла, в котором предполагается создание комплекса широкой экономической поддержки.

План Маршалла (Marshall plan) был выдвинут в 1947 г. государственным секретарем США генералом Дж. Маршаллом, который изложил американскую программу экономической помощи Европе в послевоенном восстановлении. В соответствии с американскими предложениями представители тогда 16 западноевропейских стран образовали Комитет по европейскому экономическому сотрудничеству, который затем был преобразован в Организацию европейского экономического сотрудничества, созданную в 1948 г. для управления Европейской программой восстановления совместно с Администрацией экономического сотрудничества США. Цель сотрудничества – реализация плана Маршалла и тесное взаимодействие в области экономики и валютной политики. Европейская программа восстановления

состояла из помощи как в форме поставки товаров, так и в виде займов для финансирования проектов государственных капитальных вложений.

В том же 1948 г. в Гааге (Нидерланды) был учрежден Таможенный союз БЕНИЛЮКС, куда вошли Бельгия, Нидерланды и Люксембург со штаб-квартирой в Брюсселе. Союз БЕНИЛЮКС был заключен на 50 лет с возможностью продления его на десятилетний период. В 1950 г. был образован Европейский платежный союз.

За период 1949–1952 гг. американские поставки в Европу составили 17 млрд долларов. Расходы США по оказанию помощи составляли 1 % ВВП государства. Страны – участницы Организации европейского экономического сотрудничества (ОЕЭС) получали в виде товаров и услуг от 3 % до 4 % своего национального дохода в год, а также инвестиционных поставок до 10 %. В период 1950–1953 гг. помощь предоставлялась 37 развивающимся странам, в том числе Индии и Индонезии. В тот период на первый план выходили три главные проблемы: восстановление разрушенного войной европейского хозяйства, организация системы безопасности и защита прав человека⁴.

Проблемы восстановления экономики Европы с использованием американской помощи (плана Маршалла) была призвана решить Организация европейского экономического сотрудничества, включающая 16 стран Западной Европы и Турцию. Вопрос защиты прав человека в качестве своей основы взял на себя Совет Европы, образованный в 1948 г. Конгрессом Европы. Обеспечение безопасности возлагалось на созданный в 1949 г. с участием США блок НАТО.

Таким образом, тупик, в котором оказалась Западная Европа в результате Второй мировой войны, поддержка объединенных

⁴Решина, Г. Финансовые ресурсы и бюджет Европейского союза / Г. Решина. – Рига: Jumis, 2006.

начал со стороны Соединенных Штатов Америки и страх перед «советской угрозой» создали благоприятные условия для практического осуществления европейской идеи. Целью этого сотрудничества стала возможность гарантии мира в Европе и обеспечение экономического роста.

1.2. Основные этапы развития интеграционных процессов в Европе

В развитии интеграционных процессов прослеживаются несколько этапов. Процесс создания, развития и превращения первых интеграционных образований в современный ЕС происходил путем, во-первых, передачи все большего числа функций управления на наднациональный уровень и, во-вторых, увеличения числа участников интеграции.

Все перемены такого рода находят свое отражение прежде всего в учредительных договорах, т. е. в актах, содержащих правовую основу построения и функционирования Сообществ и ЕС. Соответственно и периодизация эволюции европейской интеграции тесно связана с выработкой и заключением учредительных договоров и их экономического содержания.

В развитии экономической интеграции в Европе и в становлении Европейского союза можно выделить следующие основные этапы:

1951–1957 гг. – подготовительный этап:

- подписание Договора об учреждении Европейского объединения угля и стали (**ЕОУС**) – **Парижский договор** (1951 г., вступил в силу в 1952 г.);

- подписание Договора об учреждении Европейского экономического сообщества (**ЕЭС**) и Договора об учреждении Европейского сообщества по атомной энергии (**Евратом**) – **Римские договоры** (1957 г., вступили в силу в январе 1958 г.);

1958–1967 гг. – этап создания зоны свободной торговли:

- утверждение механизма общей сельскохозяйственной политики стран ЕЭС (1958 г.);
- подписание Договора, учреждающего единый Совет и единую Комиссию Европейских сообществ – **Договор о слиянии** (1965 г., вступил в силу в 1967 г.), возникновение названия Европейское сообщество⁵;

1968–1976 гг. – этап создания Таможенного союза:

- создание Таможенного союза, введение общего таможенного тарифа (1968 г.);
- Гагская конференция (1969 г.) – принятие главами государств и правительств решения об усилении интеграции, о замене системы взносов собственными финансовыми средствами Европейских сообществ, расширении контрольных полномочий Европарламента, создании к 1980 г. Экономического и валютного союза (**ЭВС**), начале политического сотрудничества;
- подписание договора о расширении бюджетных полномочий Европейского парламента и создании Счетной палаты (1975 г.);
- учреждение Европейского фонда регионального развития (1975 г.);
- подписание договора о формировании Европейского парламента путем прямых всеобщих выборов (1976 г.);

⁵ В русскоязычной литературе для обозначения Европейского сообщества и Европейского союза часто используется аббревиатура ЕС. В настоящем пособии сокращением ЕС обозначается Европейский союз.

1977–1986 гг. – этап функционирования Таможенного союза:

- решение о создании Европейской валютной системы (**ЕВС**) и введении условной расчетной единицы экю (1978 г.);
- первые прямые выборы депутатов Европейского парламента (1979 г.);
- подписание Шенгенских соглашений (1985 г.);
- подписание **Единого европейского акта**, внесшего первые существенные изменения в учредительные договоры Европейских сообществ (1986 г., вступил в силу в 1987 г.);

1987–1992 гг. – этап создания общего рынка:

- одобрение Европейским советом «плана Делора» о реформе финансовой системы, общей сельскохозяйственной политики Европейских сообществ (1988 г.);
- подписание договора о создании Европейского банка реконструкции и развития (1990 г.);
- подписание Договора о Европейском союзе – **Маастрихтского договора** (1992 г., вступил в силу 1993 г.);

1993–2001 гг. – этап создания экономического и валютного союза:

- принятие Европейским советом решения о создании с 1 января 1999 г. Валютного союза в составе 11 стран ЕС (1998 г.);
- создание Европейского центрального банка (1998 г.);
- начало реализации Валютного союза, введение евро (1999 г.);
- подписание **Амстердамского договора** (1997 г., вступил в силу в 1998 г.);
- подписание **Ниццкого договора** (2001 г.);

с 2002 г. – этап функционирования экономического и валютного союза:

- введение в 12 странах ЕС единого платежного средства, заменяющего национальную валюту – евро (2002 г.);

- подписание Европейским советом Конституции ЕС (2004 г., в силу не вступила);
- подписание Договора, изменяющего Договор о ЕС и Договор об учреждении Европейского сообщества – **Лиссабонского договора** (2007 г., вступил в силу в ноябре 2009 г.).

Табл. 1 характеризует основные этапы территориального расширения Европейских сообществ и ЕС.

Рис.1 демонстрирует процесс образования и трансформации Европейских сообществ и создания современного ЕС.

Таблица 1. Территориальное расширение

Год	Страна	Общее количество членов
25 марта 1957 г.	Бельгия, Германия ⁶ , Италия, Люксембург, Нидерланды, Франция ⁷	6
1 января 1973 г.	Великобритания ⁸ , Дания ⁹ , Ирландия	9
1 января 1981 г.	Греция	10
1 января 1986 г.	Испания, Португалия	12
1 января 1995 г.	Австрия, Финляндия, Швеция	15
1 мая 2004 г.	Венгрия, Кипр, Латвия, Литва, Мальта, Польша, Словакия, Словения, Чехия, Эстония	25
1 января 2007 г.	Болгария, Румыния	27

⁶ Присоединилась только Западная Германия. Территория бывшей ГДР и Западного Берлина вошли в состав ФРГ 3 октября 1990 г.

⁷ Включая заморские департаменты Гваделупа, Мартиника, Реюньон и Французская Гвиана. Алжир вышел из состава Франции (и ЕС) 5 июля 1962 г. Сен-Пьер и Микелон были заморским департаментом (и частью ЕС) с 1976 по 1983 г., Сен-Бартельми и Сен-Мартен, вышедшие из состава Гваделупы 22 февраля 2007 г., вернулись в состав ЕС после вступления в силу Лиссабонского договора.

⁸ В 1973 г. Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии (Великобритания) присоединились к ЕС вместе с Нормандскими островами, Островом Мэн и Гибралтаром.

⁹ Фарерские острова решили не вступать в ЕС, а Гренландия вышла из ЕС в 1985 г.